

Czy obowiązkowe jest przeprowadzenie procedury budżetu partycypacyjnego na poziomie ogólnomiejskim w m.st. Warszawie?

Zgodnie z art. 1 pkt 1) lit b) ustawy zmieniającej dodającym ust. 6 do art. 5a ustawy o samorządzie gminnym „Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej część w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych”.

Z treści tego przepisu w ocenie opiniującego wynika, że jeżeli m.st. Warszawa podejmie decyzję o podziale środków finansowych w ramach budżetu obywatelskiego, podział ten będzie możliwy tylko w sposób wskazany w tym przepisie. Z kolei użycie przez ustawodawcę spójnika „i” oznacza, że element podziału w postaci puli obejmującej całość gminy jest obowiązkowe, a zatem prowadzenie procedury tworzenia tego budżetu w m.st. Warszawie na poziomie ogólnomiejskim jest obowiązkowe.

Za takim rozumieniem ww. przepisu przemawia również wykładnia funkcjonalna i celowościowa. Z uwagi na liczbę jednostek pomocniczych w m.st. Warszawa przyjęcie koncepcji, że utworzenie grup jednostek pomocniczych (obejmującej minimum dwie takie jednostki) zwalniałoby z konieczności tworzenia puli środków dla całości gminy, w skutkach zbliżone byłoby do podziału na pule obejmujące jedną jednostkę pomocniczą, co zostało wykluczone przez ustawodawcę przez zastosowanie spójnika „i”.

Czy zgodnie z nowymi przepisami możliwe jest dzielenie dzielnic m.st. Warszawy na obszary lokalne, jak było to dotychczas na podstawie regulaminu przeprowadzania budżetu partycypacyjnego?

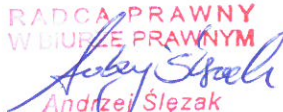
Zgodnie z art. 1 pkt 1) lit b) ustawy zmieniającej dodającym ust. 6 do art. 5a ustawy o samorządzie gminnym „Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych”. Oznacza to, że budżet obywatelski może być dzielony na części obejmujące całe m.st. Warszawę i jego części w postaci dzielnic lub grup dzielnic.

Dlatego też podział dzielnic m.st. Warszawy na obszary lokalne, w znaczeniu jak definiuje obecny regulamin przeprowadzania budżetu partycypacyjnego, nie będzie możliwy.

Czy możliwy jest podział m.st. Warszawy na obszary tożsame jednostkom pomocniczym niższego rzędu niż dzielnice, takie jak np. osiedla lub sołectwa? Czy możliwy jest podział m.st. Warszawy w inny sposób niż na dzielnice lub grupy dzielnic?

Wskazany powyżej przepis poza pulą ogólnogminną dopuszcza podział puli środków finansowych w ramach budżetu obywatelskiego jedynie na pule obejmujące jednostki pomocnicze (lub ich grupy). A więc możliwy jest tylko taki podział, w którym najmniejszą jednostką jest jednostka pomocnicza.

Z uwagi na fakt, że w m.st. Warszawie osiedla i sołectwa nie mają statusu jednostek pomocniczych, a stanowią jednostki niższego rzędu tworzone w ramach dzielnic, nie mogą one stanowić samodzielnego elementu podziału puli budżetu obywatelskiego.

RADCA PRAWNY
W BIURZE PRAWNYM

Andrzej Słezak
L.O. SK-143

RADCA PRAWNY
W BIURZE PRAWNYM

Józefa Roszczyk
WA-8022