

UZASADNIENIE
PROJEKTU ZARZĄDZENIA PREZYDENTA MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
w sprawie określenia zasad postępowania w Urzędzie m.st. Warszawy
w związku z przeprowadzanymi konsultacjami z mieszkańcami m.st. Warszawy

Art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) jednoznacznie określa, że zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy powinny być określone uchwałą rady gminy.

Rada m.st. Warszawy podjęła stosowną uchwałę Nr LXI/1691/2013 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami m.st. Warszawy w dniu 11 lipca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 8442). Uchwała ta formułuje zarówno generalne, jak i szczegółowe zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami m.st. Warszawy, w tym wskazuje, kiedy konsultacje powinny być przeprowadzane, w jakich formach, kto i w jaki sposób może je inicjować, a także jaki jest ich ogólny przebieg oraz rezultat.

Jednakże Rada m.st. Warszawy nie mogła określić poszczególnych etapów procesu oraz podziału kompetencji pomiędzy poszczególnymi komórkami organizacyjnymi Urzędu m.st. Warszawy. W tym celu niezbędny jest akt wykonawczy, czyli przedkładane zarządzenie w sprawie określenia zasad postępowania w Urzędzie m.st. Warszawy w związku z przeprowadzanymi konsultacjami z mieszkańcami m.st. Warszawy, które uzupełnia i doprecyzowuje zapisy uchwały. Zarządzenie określa m.in. szczegółowy przebieg planowania konsultacji z mieszkańcami (§ 9 zarządzenia), a także terminy i formy prowadzenia akcji informacyjnej o organizowanych konsultacjach (§ 10 zarządzenia).

Zarządzenie wprowadza również do porządku prawnego pojęcie koordynatora ds. konsultacji z mieszkańcami oraz definiuje jego zadania. Nie jest to jednak nowe stanowisko pracy, tworzone specjalnie po wejściu w życie uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami m.st. Warszawy. Funkcję taką pełnili w biurach i dzielnicach m.st. Warszawy urzędnicy wyznaczeni przez kierowników komórek organizacyjnych już od 2010 r. (tj. od czasu realizacji, dzięki wsparciu udzielonemu przez Norwegię poprzez dofinansowanie ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego, projektu pn. „Wzmacnianie mechanizmu partycypacji społecznej w m.st. Warszawie”), zakres ich zadań był również taki sam, jak opisany w przedkładanym zarządzeniu. Nie było to jednak wcześniej usankcjonowane zarządzeniem Prezydenta m.st. Warszawy. Inną kwestią, opisaną w zarządzeniu jest możliwość zlecenia przez dyrektorów biur i burmistrzów dzielnic wykonywania określonych czynności związanych z przeprowadzeniem konsultacji podmiotom innym niż komórki organizacyjne Urzędu m.st. Warszawy, tj. organizacjom pozarządowym, instytucjom naukowym, czy osobom prowadzącym działalność gospodarczą w danej dziedzinie itp. Powinno odbywać się to na mocy umów cywilnoprawnych oraz przy zachowaniu przepisów prawa zamówień publicznych. Jednakże nie jest to novum w stosunku do tego, co do tej pory realizowały w ramach procesów konsultacyjnych niektóre komórki organizacyjne Urzędu m.st. Warszawy, w tym wspierające je w swoich działaniach Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy.

Realizacja zarządzenia nie rodzi bezpośrednio skutków finansowych wobec m.st. Warszawy. Dzielnice i biura – tak, jak dotychczas – powinny finansować prowadzenie konsultacji z mieszkańcami z własnych środków, a w przypadku braku takiej możliwości zwrócić się o wsparcie do Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy.