



Materiał roboczy

Konsultacje społeczne: „Jaki budżet partycypacyjny?”

Więcej informacji na stronie: [konsultacje.um.warszawa.pl](http://konsultacje.um.warszawa.pl)

## Skrócony opis zasad i przebiegu nowej edycji budżetu partycypacyjnego w Warszawie – na rok 2020

Opis został podzielony na etapy procesu budżetu partycypacyjnego. Wytłuszczono elementy, które uległy zmianie w porównaniu z poprzednią edycją budżetu partycypacyjnego. W przypisach dolnych wyjaśniliśmy przyczyny wprowadzenia poszczególnych zmian. Większość zmian wynika z konieczności dostosowania warszawskiego procesu do nowych przepisów regulujących budżety obywatelskie w miastach na prawach powiatu. Wymogi te zostały określone w *Ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych*:

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20180000130/U/D20180130Lj.pdf> (art.1 ust.1)

### Ogólne zasady budżetu partycypacyjnego w Warszawie

Do dyspozycji mieszkańców zostanie przeznaczona kwota w wysokości **około 88 mln zł**.<sup>1</sup>

Wprowadzony zostanie **budżet partycypacyjny na poziomie ogólnomiejskim**.<sup>2</sup>

Każda dzielnica przeznaczy 1% swojego budżetu na pomysły mieszkańców, a około 30 mln zł zostanie przeznaczonych na pomysły ogólnomiejskie.

**Dzielnice nie zostaną podzielone na mniejsze obszary na potrzeby budżetu partycypacyjnego**.<sup>2</sup>

Definicja ogólnodostępności pomysłów będzie jednolita w całym mieście<sup>3</sup>.

**Nie zostaną powołane dzielnicowe zespoły ds. budżetu partycypacyjnego**.<sup>4</sup>

W budżecie partycypacyjnym może wziąć udział każdy mieszkaniec Warszawy. Nie trzeba być zameldowanym. Nie trzeba być pełnoletnim.

---

<sup>1</sup> Zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art.5a ust. 5) wysokość środków przeznaczonych na budżet partycypacyjny wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim sprawozdaniu z wykonania budżetu.

<sup>2</sup> Zgodnie z wymogami [Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym](#) (art.5a ust. 6) środki przeznaczone na budżet partycypacyjny mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy oraz jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych. W przypadku Warszawy jednostkami pomocniczymi są dzielnice.

<sup>3</sup> Zmiana wprowadzona w wyniku uwag zgłoszonych w ramach ewaluacji poprzednich edycji budżetu partycypacyjnego. Mieszkańcy zgłaszali ujednoczenia zasad ogólnodostępności pomysłów dla całego Miasta.

<sup>4</sup> Zmiana wprowadzona w związku z utratą większości dotychczasowych kompetencji zespołów ds. budżetu partycypacyjnego w wyniku nowych regulacji oraz wdrożeniem rekomendacji z ewaluacji, m.in. brak dzielenia dzielnic na mniejsze obszary czy ujednoczona definicja ogólnodostępności dla całego miasta.



## Zgłaszanie pomysłów

Każdy mieszkaniec może zgłosić dowolną liczbę pomysłów.

Jeden pomysł może zgłosić wspólnie maksymalnie trzech mieszkańców.

**Można zgłosić pomysł o charakterze:**

- **dzielnicowym**
- **lub ogólnomiejskim.**

Pomysł dzielnicowy to taki, który jest zlokalizowany na obszarze jednej dzielnicy i dotyczy tych zadań, którymi na co dzień zajmuje się urząd dzielnicy czy jednostka organizacyjna m.st. Warszawy.

**Pomysł ogólnomiejski to taki, który dotyczy zadań, którymi na co dzień zajmują się biura czy instytucje im podległe lub jest zlokalizowany na obszarze więcej niż jednej dzielnicy.**

Pomysł powinien zostać zgłoszony na specjalnym formularzu zgłoszeniowym.

W formularzu zgłoszeniowym należy wpisać m.in.:

- tytuł pomysłu,
- opis pomysłu,
- lokalizację,
- uzasadnienie potrzeby realizacji,
- szacunkowy koszt realizacji,
- szacunkowy koszt utrzymania pomysłu w kolejnym roku.

Do każdego zgłoszonego pomysłu należy dołączyć **listę poparcia zawierającą podpisy 24 mieszkańców Warszawy**<sup>5</sup>.

Pomysł można zgłosić przez internet – na stronie [app.twojbudzet.um.warszawa.pl](http://app.twojbudzet.um.warszawa.pl) lub na formularzu papierowym w urzędzie dzielnicy albo innym wyznaczonym punkcie.

## Weryfikacja zgłoszonych pomysłów

Wszystkie zgłoszone pomysły są weryfikowane przez pracowników urzędu.

Na etapie weryfikacji urzędnicy sprawdzają m.in.:

- zgodność z obowiązującymi przepisami prawa,
- zgodność ze strategiami i programami miasta,
- możliwość realizacji we wskazanej lokalizacji,
- możliwość realizacji w ciągu roku,
- zgodność z kompetencjami m.st. Warszawy,
- oszacowany koszt realizacji pomysłu (w tym, czy mieści się w określonym limicie),
- **a także, czy koszty utrzymania projektu nie są niewspółmiernie wysokie do kosztów realizacji.**<sup>6</sup>

<sup>5</sup> Zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art.5a ust. 7 pkt 2) wymagana liczba podpisów nie może być większa niż 0,1% mieszkańców obszaru, w którym zgłaszany jest pomysł. Ze względu na chęć pozostawienia jednolitej zasady dla całego miasta, zdecydowano się na określenie liczby podpisów równej 0,1% liczby mieszkańców najmniej zaludnionej dzielnicy (Dzielnica Rembertów – 24 tys. mieszkańców).

<sup>6</sup> Dodatkowe kryterium weryfikacji pomysłów zostało wprowadzone na podstawie rekomendacji Rady ds. budżetu partycypacyjnego. Wzięto pod uwagę często podnoszony argument dot. braku środków w budżetach dzielnic na utrzymanie kolejnych projektów z budżetu partycypacyjnego.



### **Weryfikacja będzie podzielona na 3 etapy:**

- ogólną – odnoszącą się do wymogów formalnych,
- szczegółową – odnoszącą się do kryteriów weryfikacji,
- **końcową** – odnoszącą się do kryteriów weryfikacji przy uwzględnieniu zmian, jakie wypracowano podczas warsztatu na etapie dyskusji.<sup>7</sup>

Wprowadzono możliwość dokonania zmiany charakteru pomysłu na etapie weryfikacji w przypadku błędnego przyporządkowania pomysłu do poziomu, na podstawie kryteriów dla pomysłów ogólnomiejskich i dzielnicowych.

Przed spotkaniami dyskusyjnymi możliwe będzie dokonania zmian zgłoszonych pomysłów, które skutkują zmianą charakteru projektu (z ogólnomiejskiego na dzielnicowy i odwrotnie).

### **Dyskusje o pomysłach**

Mieszkańcy mają możliwość dyskusji o wszystkich zgłoszonych pomysłach na stronie [app.twojbudzet.um.warszawa.pl](http://app.twojbudzet.um.warszawa.pl).

Na etapie weryfikacji, pomiędzy weryfikacją szczegółową a końcową, w każdej dzielnicy odbędą się **otwarte spotkania, których celem jest wypracowanie jak najlepszych wersji zgłoszonych projektów.**

Odbędzie się co najmniej jedno spotkanie w każdej dzielnicy o pomysłach dzielnicowych oraz **co najmniej jedno spotkanie o pomysłach ogólnomiejskich.** Liczba spotkań będzie uzależniona od tego, ile pomysłów zostanie zgłoszonych.

### **Odwołania od wyniku weryfikacji**

Autor pomysłu może odwołać się od wyniku weryfikacji. **Wniosek o ponowną weryfikację pomysłu ogólnomiejskiego będzie składany do Prezydenta m.st. Warszawy,** natomiast pomysłu dzielnicowego – do właściwego miejscowo burmistrza.<sup>8</sup>

Ponowna weryfikacja pomysłu będzie prowadzona po uzyskaniu pozytywnej decyzji Prezydenta lub Burmistrza. **Wnioski o ponowną weryfikację nie będą opiniowane przez zespół ds. budżetu partycypacyjnego.**<sup>9</sup>

<sup>7</sup> Weryfikacja końcowa została wyróżniona w związku ze zmianą formuły spotkań na etapie dyskusji na warsztatową, która będzie miała na celu wypracowanie z mieszkańcami jak najlepszej wersji projektu. Konieczny jest etap, na którym zmiany zostaną wprowadzone i zweryfikowane.

<sup>8</sup> Zmiana wprowadzona w związku z dopuszczeniem możliwości zgłaszania pomysłów na poziomie ogólnomiejskim, które będą weryfikowane przez Biura Urzędu m.st. Warszawy.

<sup>9</sup> Zmiana jest konsekwencją decyzji o niepowoływaniu zespołów ds. budżetu partycypacyjnego (decyzja opisana w dziale „zasady ogólne”).



## Głosowanie na pomysły

### Zasady ogólne:

Głosować można przez internet – na stronie [app.twojbudzet.um.warszawa.pl](http://app.twojbudzet.um.warszawa.pl) albo papierowo w urzędach dzielnic lub innych wyznaczonych punktach.

Każdy mieszkaniec może zagłosować tylko raz.

Każdy mieszkaniec może oddać głos w jednej wybranej dzielnicy i na **poziomie ogólnomiejskim**.

### System głosowania:

Głosowanie będzie odbywać się poprzez **wybór nie więcej niż 10 pomysłów na poziomie dzielnicowym oraz nie więcej niż 5 pomysłów na poziomie ogólnomiejskim** (niezależnie od szacunkowego kosztu realizacji projektów).<sup>10</sup> Każdemu wybranemu pomysłowi powinna zostać przypisana ocena: „**popieram**” albo „**nie popieram**”.<sup>11</sup>

### Kryteria wyłonienia pomysłów do realizacji

**Pomysły, którym przypisana została ocena „popieram” otrzymują +1 pkt.**

**Pomysły, którym przypisana została ocena „nie popieram” otrzymują -1 pkt.**

Podstawowym kryterium jest liczba zdobytych punktów. Na tej podstawie zostanie utworzona lista rankingowa. Drugim kryterium jest koszt realizacji danego pomysłu. Te pomysły, które zdobędą najwięcej głosów i zmieszczą się w ogólnej kwocie przeznaczony do dyspozycji mieszkańców w danej dzielnicy lub obszarze ogólnomiejskim zostaną rekomendowane do realizacji.

Do realizacji przejdą tylko te pomysły, które otrzymają **co najmniej 24 punkty dodatnie**.<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> Zmiana wprowadzona w wyniku ewaluacji poprzednich edycji budżetu partycypacyjnego. Zrezygnowano z głosowania „do kwoty”, ponieważ metoda ta nie determinowała konieczności wyboru tylko tych pomysłów, które są najbardziej potrzebne. Częstym negatywnym zjawiskiem przy poprzedniej metodzie było „dopełnianie koszyka”.

<sup>11</sup> Zdecydowano się na wprowadzenie głosowania na skali „popieram” – „nie popieram” w związku z uwagami, jakie wpłynęły w ramach ewaluacji poprzednich edycji oraz podczas konsultacji społecznych (umożliwienia zagłosowania przeciwko pomysłowi).

<sup>12</sup> Określono minimalną liczbę punktów równą liczbie podpisów poparcia, jakie musi dołączyć autor zgłaszanego pomysłu.